

# Вестник СКСО

с 15 октября по 15 ноября 2020 года

Подготовлен

Департаментом международного и регионального  
сотрудничества СП РФ

Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ представляет второй выпуск Вестника Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – Вестник СКСО) за период с 15 октября по 15 ноября 2020 года.

Уважаемые читатели, благодарим вас за отзывы и предложения, поступившие по первому выпуску. Проявленный вами интерес свидетельствует о востребованности такого формата профессионального диалога и обмена опытом.

Прошедший месяц был богат на события и решения, которые определяют экономическую повестку и приоритеты работы контрольно-счетных органов.

Завершена подготовка Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2024 года и на плановый период до 2030 года.

Важным трендом становится цифровизация всех ключевых сфер государственного управления. Состоялось несколько стратегических дискуссий, на которых обсуждались задачи по достижению целей устойчивого развития в условиях сложной ситуации с COVID-19. Мониторинги реализации национальных и региональных проектов за истекший период 2020 года выявляют существенные риски недостижения целей по социально значимым направлениям. Не теряет актуальности и тема незавершенного строительства.

В этом выпуске представляем новую рубрику «СМИ о контрольно-счетных органах», которая поддерживает наше стремление к формированию культуры публичности и открытости.

Как всегда, будем рады получить от вас обратную связь. Отзывы и предложения, материалы о резонансных проверках и лучшей практике ждем по хорошо вам известному адресу отдела сотрудничества с контрольно-счетными органами:

[kso@ach.gov.ru](mailto:kso@ach.gov.ru).

Ваш Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ.

# Оглавление

1. Цифра месяца .....	4
2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов .....	4
2.1 Работа в контексте приоритетов СП <i>РФ</i> .....	4
2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы .....	5
2.3 Проверки и обзоры на заметку .....	9
2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов .....	12
3. Полезные ресурсы. Исследования .....	13
4. Мониторинг сайтов РОИВ .....	17
5. СМИ о контрольно-счетных органах .....	19
6. Активности в рамках СКСО .....	21
6.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО .....	21
6.2 Семинары, совещания СКСО .....	24
6.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий .....	27
6.4 Кадровые назначения .....	29

# 1. Цифра месяца

Российская Федерация Единый план по достижению национальных целей развития

Более 12 трлн рублей составят ежегодные расходы на реализацию Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации до 2024 года и на плановый период до 2030 года (далее – единый план). Его разработка была завершена Правительством Российской Федерации в конце октября. В структуру единого плана входит пять национальных целей и 25 показателей их достижения. По каждому из них определены целевые значения на ближайшие пять лет и конечный результат на 2030 год. Все целевые показатели декомпозированы до каждого министерства, ведомства, федерального органа исполнительной власти, региона. Единый план максимально ориентирован на улучшение жизни людей, и его главная задача – сделать так, чтобы позитивный эффект почувствовал каждый житель нашей страны.

## 2. Проверки и экспертизы контрольно-счетных органов

### 2.1 Работа в контексте приоритетов СП РФ

Республика Коми Незавершенное строительство

В Республике Коми более 53 % «незавершенки» в объеме 7,7 млрд рублей приходится на объекты высокой социальной значимости, в том числе здравоохранения и образования. Однако заметного сокращения объема и количества объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) в республике не происходит. К таким выводам пришла КСП Республики Коми по итогам проведенного экспертно-аналитического мероприятия. Предусмотренные Планом поэтапного снижения объемов и количества ОНС мероприятия реализованы органами власти не в полном объеме. К росту объектов проблемного нестроения, удорожанию строительства и дополнительным расходам бюджета приводит также ежегодное невыполнение инвестиционных проектов. По итогам 2019 года вложения в объекты капитального строительства, предусмотренные адресной инвестиционной программой, были освоены лишь на 68,9 %. Из запланированных к вводу в эксплуатацию в 2019 году 24 объектов в установленный срок введена только половина объектов.

*На 1 января 2020 года в государственной и муниципальной собственности Республики Коми числится 471 ОНС с объемом вложений более 14,3 млрд рублей. Строительство 166 объектов, на которые произведены финансовые затраты на проектно-сметную документацию, проектно-изыскательские и прочие работы на общую сумму более 417 млн рублей, не началось.*

#### Чукотский автономный округ

На 1 января 2020 года общее количество ОНС в округе составило 185 объектов с общим объемом финансовых вложений 13,2 млрд рублей. За 2019 год количество ОНС увеличилось на 68 единиц. Наибольшую долю (96,9 %) занимают вложения в ОНС на реализацию инвестиционных проектов из средств бюджета. Не всем ОНС корректно присвоена целевая функция. Так, на 1 января 2020 года «целевая функция не определена» по 48 объектам, среди которых автомобильные дороги и мостовые переходы, объекты капитального строительства. Отсутствует план мероприятий и не определен источник финансирования для завершения строительства объекта «Взлетно-посадочная площадка «Анадырь Окружной» для обеспечения взлетно-посадочных операций малогабаритных воздушных судов (самолетов)». [По мнению](#) СП Чукотского автономного округа, данные обстоятельства свидетельствуют о безрезультатном использовании средств окружного бюджета в сумме 316,3 млн рублей и высоких коррупционных рисках при реализации проекта.

## 2.2 Национальные и региональные проекты, государственные программы

#### Республика Хакасия **Риски недостижения**

Риски недостижения целевых показателей, заданных результатов, неосвоения бюджетных средств в полном объеме по 20 региональным проектам [отметила](#) КСП Республики Хакасия по результатам мониторинга за 9 месяцев 2020 года. В качестве причин отмечены введение ограничительных мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции, нарушение сроков исполнения заключенных контрактов, отставание от утвержденных графиков проведения работ. Так, по 8 региональным проектам в сфере цифровой экономики, обращения с твердыми коммунальными отходами, жилья и ряда других исполнение отсутствует.

По 12 региональным проектам имеется кредиторская задолженность в объеме более 90 млн рублей. Фактическое исполнение по 26 региональным проектам составляет 46,3 % от планируемого годового объема бюджетных средств.

#### Новгородская область

СП Новгородской области [выявила](#) риски недостижения отдельных показателей региональных проектов по состоянию на 1 сентября 2020 года. Причины связаны с незавершенностью отдельных мероприятий по строительству социальных объектов, наличием значительного остатка незаконтрактованных бюджетных средств в сфере здравоохранения, отсутствием доступа к сети Интернет образовательных организаций в ряде сельских населенных пунктах. Отмечена недостоверность информации по отдельным позициям региональных проектов по итогам 2019 года, размещенных в ГИИС «Электронный бюджет».

#### Забайкальский край **Поддержка семей с детьми**

Цель по увеличению к 2024 году суммарного коэффициента рождаемости в Забайкальском крае до 2,025 детей на одну женщину может быть не достигнута. Как [отмечено](#) КСП, в крае наблюдается устойчивая тенденция к снижению суммарного коэффициента рождаемости. Оказываемые меры финансовой поддержки семьям при рождении детей недостаточно эффективны. Так, региональным нормативным правовым актом ограничены категории семей, имеющих право на получение ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей. При этом данные выплаты на 94 % финансируются из федерального бюджета.

#### Красноярский край **Коренные малочисленные народы**

Государственная программа «Сохранение и развитие традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Красноярского края» не направлена на комплексное решение проблемных вопросов развития северных территорий. К таким выводам [пришли](#) в СП Красноярского края по итогам контрольного мероприятия. Расходы на реализацию краевой госпрограммы в 2018 году составили 618,5 млн рублей, в 2019 году – 677,2 млн рублей. Палатой предложено исключить не востребуемые и малоэффективные меры поддержки, усилить контроль

за реализацией органами местного самоуправления (ОМСУ) переданных государственных полномочий, а также обсудить вопрос о возвращении соответствующих полномочий на краевой уровень в связи с нарушениями и недостатками при их реализации ОМСУ. Также необходимо проанализировать достоверность и полноту данных о поголовье северных оленей, в том числе с применением современных методов учета.

*Домашнее северное оленеводство является одним из основных видов традиционной хозяйственной деятельности малочисленных народов, проживающих на севере края. По состоянию на 1 января 2020 года их численность составила 16 709 человек.*

#### Воронежская область **Интерактивная панель**

На сайте КСП Воронежской области [представлена](#) интерактивная панель мониторинга реализации национальных проектов на территории региона. На ресурсе визуализированы данные об исполнении бюджета национальных проектов в Воронежской области, представлена карта реализации региональных проектов на территории муниципальных образований, размещены отчеты КСП о результатах мониторинга. Можно также ознакомиться с паспортами региональных проектов.

#### Иркутская область **ФАП**

КСП Иркутской области [проверила](#) использование бюджетных средств на развитие сети фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранения». Из резервного фонда Правительства Российской Федерации на приобретение модульных конструкций ФАП для населенных пунктов с численностью населения от 101 до 2000 человек Иркутской области было выделено 45,3 млн рублей. Из средств регионального проекта – 12 млн рублей, а также порядка 69 млн рублей из областного бюджета – на монтаж модульных ФАП и исполнение контрактов. Использование бюджетных средств не привело к результату, определенному региональным проектом и соглашением с Минздравом России, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности. По результатам контрольного мероприятия выявлено нарушений на сумму 153,7 млн рублей. Причиной допущенных нарушений стали недостаточная проработка мероприятий, отсутствие контроля со стороны Минстроя области.

Преобладание закупок у единственного поставщика приводит к нарушению одного из принципов контрактной системы в сфере закупок – обеспечение конкуренции в целях выявления лучших условий поставок товаров, работ, услуг отметила в своем [заклучении](#) СП Чукотского автономного округа. За 9 месяцев текущего года в целях реализации региональных проектов заключено 335 контрактов на общую сумму 1196,7 млн рублей. При этом 302 контракта (90,1 % от общего количества контрактов) заключены неконкурентными способами (у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя). Аудиторами также отмечены риски неосвоения бюджетных средств на контрактные расходы по региональным проектам в 2020 году на сумму свыше 406,7 млн рублей (или 26,5 % от общего объема средств, предусмотренных на осуществление закупок в рамках реализации регпроектов).

Дополнительные меры, предпринятые в связи с введением ограничений в работе бизнеса из-за распространения новой коронавирусной инфекции, позволили не только поддержать численность работников, занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (МСП) на неснижаемом уровне, но и увеличить ее. По состоянию на 10 августа 2020 года среднесписочная численность работников субъектов МСП выросла на 3 % – до 2 213 505 человек. По [мнению](#) КСП Москвы, большую значимость в обеспечении реализации региональных проектов по МСП приобретают различные онлайн-сервисы и онлайн-мероприятия, позволяющие наращивать объемы консультационной и информационной поддержки субъектов МСП.

КСП Санкт-Петербурга и Комитет финансов Санкт-Петербурга [подписали](#) соглашение о расширении сотрудничества в рамках информационного взаимодействия. Это позволит увеличить перечень данных, которыми будут обмениваться стороны и повысить эффективность контроля над качеством планирования и исполнения бюджета города. КСП будет получать в цифровом виде информацию об администрировании доходов всех главных администраторов бюджетных средств, а также отчетность по кассовому исполнению контрактных расходов в рамках национальных (региональных) проектов.



## 2.3 Проверки и обзоры на заметку

Республика Башкортостан Межбюджетные трансферты

КСП Республики Башкортостан [выявила](#) многочисленные нарушения по использованию трансфертов из республиканской казны, предоставленных бюджету Баймакского района в 2016–2018 годах. По результатам проверки возбуждено 14 уголовных дел, фигурантами которых стали главы нескольких сельских поселений района. Выявлены факты хищения бюджетных средств путем предоставления заведомо ложных и недостоверных сведений. Возбуждено уголовное дело по статье «Мошенничество при получении выплат» по фактам хищения в пользу шести человек. Еще одно уголовное дело возбуждено по результатам проверки использования межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета республики бюджету Давлекановский района, по факту незаконного возмещения денежных средств многодетным семьям. Средства были получены по кассовым чекам организаций, которые на момент сделки не осуществляли свою деятельность.

*Интересные новости о внешнем государственном финансовом контроле в Республике Башкортостан теперь также можно узнавать в [Telegram канале КСП](#), который начал работать 28 октября 2020 года.*

Республика Дагестан ОМСУ

СП Республики Дагестан [проверила](#) деятельность ОМСУ города Махачкала по реализации полномочий в сфере управления муниципальным имуществом, строительства и торговли. Общая сумма выявленных нарушений составила 72,1 млн рублей. Задолженность по действующим договорам аренды на 1 января 2020 года составила 31,2 млн рублей. Проверка эффективности управления и распоряжения муниципальной собственностью показала, что многие объекты разрушены и не используются, отсутствуют технические, кадастровые паспорта и правоустанавливающие документы на объекты недвижимости, бюджетные средства направлялись на расходы по содержанию приватизированных помещений, где размещены букмекерские конторы. Выборочной проверкой использования земельных участков в границах Махачкалы установлены многочисленные нарушения разрешенного вида их использования, включая самозахват и отсутствие контроля со стороны должностных лиц.

Республика Мордовия и Псковская область не справляются с управлением госдолгом: на фоне сокращения общего объема регионального долга в 2017–2019 годах эти регионы, наоборот, нарастили его. «В проверяемом периоде госдолг Мордовии увеличился на 27 % и достиг к началу текущего года 51,1 млрд рублей. В Псковской области он вырос на 15 %, составив 17 млрд рублей. Расходы на обслуживание госдолга в Республике Мордовия увеличились с 2,2 млрд рублей в 2017 году до 2,5 млрд рублей в 2019 году. Соответствующие расходы Псковской области остались практически на одном уровне – около 1 млрд рублей», – сообщил по итогам [проверки](#) аудитор СП РФ Алексей Саватюгин.

ГКК Удмуртской Республики [проведена](#) проверка законности и результативности использования в Удмуртской Республике в 2017–2019 годах земель, государственная собственность на которые не разграничена. Общая площадь земельных угодий республики составляет 4 206,1 тыс. га. Из них, по данным Росреестра, на долю земель, государственная собственность на которые не разграничена, приходится 713,5 тыс. га, или около 17 %. Надлежащая организация учета и актуализация деятельности по вовлечению неразграниченных земель в хозяйственный оборот будут способствовать увеличению доходной части бюджетов муниципальных образований, позволят предотвратить ухудшение общего состояния почвенного покрова.

Информацию о принятых мерах по итогам анализа использования земель Новосибирской области, государственная собственность на которые не разграничена, [публикует](#) КСП Новосибирской области. Департаментом имущества и земельных отношений Новосибирской области подготовлены отсутствовавшие проекты административных регламентов. Данные об автоматизированной информационной системе «Реестр государственного имущества Новосибирской области» будут актуализированы в реестре государственных информационных систем области. Министерством финансов и налоговой политики Новосибирской области по обращению

КСП подготовило и направило в адрес финансовых органов муниципальных образований методические рекомендации по отражению в бюджетном учете органов местного самоуправления земельных участков, собственность на которые не разграничена.

#### Приморский край ТОСЭР

КСП Приморского края [выявила](#) нарушения при строительстве объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР) «Михайловский» и «Надеждинская». Неэффективно использованы средства субсидии из краевого бюджета в размере 52,2 млн рублей на проектно-изыскательские работы по строительству объектов водопроводно-канализационного хозяйства для ТОСЭР. Проектно-сметная документация имеет ряд недостатков, препятствующих строительству объекта, и требует корректировки. Отсутствие контроля за производством работ по монтажу каркаса здания станции очистки воды для г. Владивостока и других населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения привело к утрате результата работ на сумму более 4 млн рублей. На устранение повреждений каркаса и фундаментов здания станции водоочистки, возведенных элементов административного здания и здания хлораторной понадобится еще более 9 млн рублей.

#### Воронежская область ТКО

КСП Воронежской области [проверила](#) эффективность реализации мероприятия по компенсации выпадающих доходов организаций, оказывающих услуги в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Региональному оператору АО «Экотехнологии» за 2019 год – 8 месяцев 2020 года на компенсацию выпадающих доходов из областного бюджета направлены субсидии в размере 387 млн рублей. Выявлено, что регоператором не был выполнен показатель результативности предоставления субсидий по объему и массе ТКО в декабре 2019 года. По предписанию КСП Воронежской области часть субсидии в размере 306,4 тыс. рублей возвращена в областной бюджет. Палатой также предложено расширить перечень показателей мероприятия региональной госпрограммы «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Воронежской области» и использовать для оценки

эффективности индикатор «Снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду, внедрение малоотходных, ресурсосберегающих технологий и создание инфраструктуры экологически безопасного обращения с отходами».

#### Кировская область Местные инициативы

КСП Кировской области завершила [проверку](#) реализации в 2018–2019 годах проектов по поддержке местных инициатив, для которых привлекаются средства населения и юридических лиц. Мероприятие проведено совместно с контрольно-счетными комиссиями области. В 2018–2019 годах реализовано 664 проекта, связанных с ремонтом дорог, а также благоустройством населенных пунктов. По итогам проверки выявлено 260 финансовых нарушений на общую сумму 71,1 млн рублей. Нарушения допущены, в основном, муниципальными образованиями и связаны с заключением и выполнением соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета, госзакупками и реализацией проектов.

## 2.4 Опыт муниципальных контрольно-счетных органов

#### Волгоград Союз МКСО

Ключевые направления деятельности на 2021 год [определены](#) на XI ежегодном Общем собрании представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе. Мероприятие состоялось 19 октября 2020 года и было впервые проведено в формате видео-конференц-связи на Портале КСО. В числе приоритетов:

- контроль муниципальной составляющей национальных и региональных проектов;
- анализ объемов и количества ОНС;
- методологическое обеспечение мероприятий по анализу состояния муниципального долга;
- оценка полноты и своевременности мер по управлению имуществом, разработка предложений по повышению неналоговых доходов муниципальных образований;
- контроль наличия и использования информационных систем муниципальных образований.

Для формирования объективного мнения граждан о результативности деятельности ОМСУ запланированы мероприятия по анализу информационной открытости объектов контроля. Большое внимание будет уделено развитию профессиональных компетенций сотрудников муниципальных КСО.

#### Химки Доступная среда

КСП городского округа Химки Московской области [проверила](#) эффективность и результативность использования средств городского бюджета муниципальным бюджетным учреждением культуры «Дом культуры» (МБУК). Установлены расхождение показателей Плана финансово-хозяйственной деятельности с показателями соглашения о предоставлении субсидии на иные цели, ведение образовательной деятельности без наличия лицензии, отсутствие регистрации права оперативного управления на занимаемое МБУК нежилое помещение. Кроме этого, МБУК приняли и оплатили работы ненадлежащего качества стоимостью 84500,0 рублей.

#### Московская область Открытость

[Мониторинг](#) создания и наполнения информацией официальных сайтов муниципальных контрольно-счетных органов Московской области будет завершен 3 декабря 2020 года. Для проведения мониторинга используется Методика определения отдельных критериев, характеризующих уровень открытости и доступности информации о деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований региона. Результаты мониторинга будут представлены в декабре 2020 года на заседании Совета контрольно-счетных органов при КСП Московской области.

### 3. Полезные ресурсы. Исследования

#### Правительство Госимущество

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 2645-р [утверждена](#) «Методика определения критериев оптимальности состава государственного и муниципального имущества и показателей эффективности управления и распоряжения им». Применение содержащихся в методике критериев оптимальности и показателей эффективности призвано повысить качество управления и распоряжения государственным и муниципальным имуществом.

## Гостех Цифровизация

С 1 ноября 2020 года в России стартовал пилотный проект по переводу всех имеющихся информационных систем на единую цифровую платформу «Гостех». Предполагается, что проект позволит перевести в «цифру» взаимодействие государства с гражданами и бизнесом. Такая задача входит в нацпроект «Цифровая экономика». Какие направления первыми будут переведены в «цифру», кто из министерств и ведомств станут первыми участниками проекта, и какие риски, по мнению, экспертов, существуют, [читайте](#) в материале на портале «Будущее России. Национальные проекты».

## Портал «Госрасходы» ИТ

На портале «Госрасходы» опубликован [рейтинг расходов](#) органов власти на информационные технологии. Аналитики изучили траты 93 министерств и ведомств и распределили их по сумме расходов и по доле расходов на ИТ в общем бюджете каждого ведомства. В Топ-5 органов власти по суммам ИТ-расходов за январь–июль 2020 года входят Росстат (8,09 млрд рублей), ФНС (7,12 млрд рублей), Федеральное казначейство (7,03 млрд рублей), Судебный департамент при ВС РФ (4,63 млрд рублей), Минкомсвязь (4,14 млрд рублей).

## ОНФ Недострой Реестр

Создание федерального реестра опасных строительных объектов [инициировало](#) общественное движение Общероссийский народный фронт. К участию в создании реестра опасных объектов приглашаются местные жители, которые могут присылать фотографии и информацию об опасных объектах. В ходе проверок в регионах особое внимание было уделено заброшенным стройкам и недостроям, которые становятся точками притяжения для подростков. Так, в Омске по итогам выездов выявлено 26 недостроев и более 300 заброшенных объектов. Практика изъятия земли и сноса недостроев позволила здесь решить вопрос по пяти объектам незавершенного строительства. Успешный опыт может быть тиражирован в других регионах.

## ОП РФ Жилье

Общественная палата Российской Федерации в докладе «Право на жилье есть у каждого» [проанализировала](#) обеспечение граждан доступным жильем, а также

предложения, направленные на совершенствование жилищной политики. Представлены лучшие практики регионов в жилищном строительстве. Перечислены риски, которые могут привести к неисполнению показателей национального проекта «Жилье и городская среда».

## Нацпроекты Города

Портал «Будущее России. Национальные проекты» [подготовил](#) инфографику о том, какие мероприятия нацпроекта «Жилье и городская среда» помогают городам развиваться.



В то же время выявляются факты некачественной реализации и дальнейшего содержания территорий, созданных в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды». Так, эксперты ОНФ во время рабочей поездки по Нижегородской области [призвали](#) власти города Урень к полной переделке парка «Территория Победителей». Обнаружено, что на детских игровых площадках резиновое покрытие не приклеено к основе, плохо закреплены оборудование и лавочки. Прогулочная набережная вдоль озера выложена не целой доской, как указано в проекте, а обрезками.



## Здравоохранение | Инновации

[Дорожная карта](#) с перечнем решений по повышению доступности инновационных медицинских технологий и лекарственных препаратов, а также изменений, необходимых для достижения цели быстрого развития инноваций в здравоохранении, подготовлена Всероссийским союзом пациентов. Наиболее обсуждаемыми стали вопросы критериев оценки инновационных лекарственных препаратов и методов лечения, механизм интеграции инноваций в систему здравоохранения. С другими материалами, посвященными актуальным вопросам медицины, можно ознакомиться в специальных разделах [Медицина](#), [COVID-19](#) и [Здравоохранение](#) на сайте Росконгресса.

## Конкурс | Дети | Образование

Победители конкурса «Моя страна – моя Россия» в возрасте 14–17 лет, проходившего в рамках национального проекта «Образование», [представили](#) инициативы, направленные на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации. В число лучших вошли проекты по социальной адаптации детей с ограниченными возможностями здоровья через творческие занятия с волонтерами, по разработке биотехнологии очистки промышленных сточных вод, созданию технологии производства бумаги из сухих листьев. Победители конкурса представляют 17 субъектов Российской Федерации: республики Башкортостан и Мордовию, Краснодарский и Приморский края, Волгоградскую, Вологодскую, Воронежскую, Ивановскую, Калининградскую, Кемеровскую, Курскую, Новгородскую, Пензенскую и Ульяновскую области, Санкт-Петербург, Севастополь и Ямало-Ненецкий автономный округ.

## ФОТ | Снижение доходов

Кредитное рейтинговое агентство НКР медиахолдинга РБК [опубликовало](#) аналитический обзор «Цена карантина». Пандемия COVID-19 и карантинные меры обусловили быстрое и существенное падение доходов значительной части работающего населения по всей стране: только во II квартале 2020 года зарплатные потери составили 841 млрд рублей. Фонд оплаты труда (ФОТ) сократился на фоне карантинных мер на 10 % по сравнению с аналогичным периодом 2019 года. Наибольшие потери в абсолютном выражении понесли Москва, Московская область и Санкт-Петербург. На них пришлось 45 % совокупного снижения ФОТ за апрель-июнь.



Рейтинг регионов по уровню безработицы [подготовил](#) РИА Рейтинг. Наиболее сложная ситуация сложилась в Республике Ингушетия, где уровень безработицы составил 30,7 %, в Республике Тыва – 22,3 %, в Чеченской Республике – 21,7 %, в Республике Северная Осетия – Алания – 16,3 %, в Республике Дагестан – 16,1 %, в Кабардино-Балкарской Республике – 15,4 %.

«Национальный экологический рейтинг регионов» по итогам лета 2020 года [опубликовала](#) Общероссийская общественная организация «Зеленый патруль». Наиболее обсуждаемыми экологическими проблемами летом 2020 года стали ликвидация разлива солянки в Норильском промышленном районе, сохранение горы Куштау в Башкортостане, разрешение на вырубку лесов на Байкальской природной территории для расширения магистралей, многочисленные мусорные проблемы в разных регионах страны. Цель рейтинга – стимулировать региональные власти публично освещать свою деятельность по улучшению состояния экологии в регионе, быть информационно открытыми перед жителями. С материалами рейтинга можно ознакомиться по [ссылке](#).

## 4. Мониторинг сайтов РОИВ

*На сайт [цифровойсертификат.рф](#) с 15 по 30 октября поступило 112 тысяч заявок из 48 регионов на получение персонального цифрового сертификата, который дает право на бесплатное обучение в дистанционном формате. Курсы проводятся в рамках федерального проекта «Кадры для цифровой экономики». В каталоге программ доступно 425 курсов продолжительностью до 72 академических часов по 22 направлениям цифровой экономики, в том числе таким как большие данные, искусственный интеллект, нейротехнологии, разработка компьютерных игр, цифровой дизайн и многие другие.*

*В Республике Коми при рассмотрении проекта бюджета на 2021 год обсудили государственную программу «Развитие лесного хозяйства». В прошлом году в республике заготовили почти 10 млн кубических метров древесины – это лучший показатель за последние 20 лет. Сейчас в Коми реализуется шесть крупных инвестиционных проектов. Часть из них ориентирована на глубокую переработку сырья. Это одна из важных задач, которую призвана решить госпрограмма. Однако реорганизация системы среднего профессионального образования привела к тому,*

что в Коми негде готовить специалистов по лесному делу и лесовосстановлению. Низкие зарплаты в лесничествах, отсутствие социальных гарантий, недостаточное техническое обеспечение привели к дефициту кадров более 200 человек. Предложено по аналогии с программами «Земский доктор» и «Земский учитель» инициировать программу «Земский лесник» для оказания поддержки специалистам лесного хозяйства.

*В Омской области* уточнен порядок определения расчетной стоимости жилых помещений, приобретаемых по договорам купли-продажи и через долевое строительство многоквартирных жилых домов, для предоставления лицам из числа детей-сирот. Предложено определять расчетную стоимость при приобретении жилых помещений методом сопоставимых рыночных цен, который является приоритетным для определения и обоснования начальной цены контракта в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ. Сейчас начальная цена по госконтрактам определяется данными статистики и не успевает за рынком.

*В Оренбургской области* в текущем году будет приобретено 647 жилых помещений для детей-сирот. В областном бюджете на эти цели предусмотрены 776,6 млн рублей, в том числе более 102 млн рублей – федеральные поступления. Муниципальными образованиями области на эти цели направлены субвенции в размере 532,4 млн рублей, приобретено 511 жилых помещений. Освоено 70 % средств, предусмотренных на покупку жилья.

*В Новосибирской области* в [региональной ГИС](#) в сфере закупок созданы интерактивные карты, которые позволяют получить информацию об уже опубликованных и планируемых закупках с отображением геолокации госзаказчиков. Система также позволяет выбрать закупки по категориям, дате окончания подачи заявок, закупкам с преимуществами для субъектов малого предпринимательства, по ИНН и другим фильтрам.

*В Тюменской области* к системе управления организованным питанием школьников «Школьные обеды» подключено 500 школ и 85 операторов питания. Школы Тюменской области работают с модулем «Учет питания», который позволяет родителям выбрать меню с учетом индивидуальных особенностей и льготной категории ученика, а также различные способы оплаты за питание. Универсальный функционал для настройки системы позволяет тиражировать ее в любом регионе с учетом особенностей субъектов Российской Федерации.

## 5. СМИ о контрольно-счетных органах<sup>1</sup>



### Санкт-Петербург | Исаакиевский собор

Наибольший резонанс в СМИ за прошедший период получила проверка Исаакиевского собора. КСП Санкт-Петербурга по результатам выборочных проверок выявила неэффективное расходование средств государственного музея-памятника «Исаакиевский собор» на сумму более 204,7 млн рублей, [сообщает](#) ТАСС.

### Республика Башкортостан | Башкориммунприбор | Уфаводоканал | Баймакский район

«Коммерсантъ» [сообщает](#) о результатах проверки, проведенной КСП Республики Башкортостан в отношении АО «Башкоммунприбор». Выявлены нарушения на 1,6 млрд рублей при проверке деятельности предприятия за 2017–2020 годы. Из них 982 млн рублей – нарушения в сфере закупок. Без проведения конкурсных процедур были заключены более 300 договоров.

О результатах проведенного контрольного мероприятия в МУП «Уфаводоканал» [сообщается](#) в интернет-издании «РБК» и других СМИ. Предприятие направило на цели, противоречащие законодательству Российской Федерации, 5,9 млрд рублей.

<sup>1</sup> Раздел подготовлен Департаментом внешних коммуникаций аппарата СП РФ

Широкое освещение в СМИ получила проверка деятельности в Баймакском районе республики. Интернет-издание «Новые Известия» [сообщает](#) о возбуждении уголовных дел, касающихся незаконного и неэффективного использования бюджетных средств и муниципального имущества в 2016–2018 годах, фигурантами которых стали бывший глава района Ильшат Ситдииков и его заместители.

Подробнее ознакомиться с аналитическими справками о проверках можно в «Библиотеке» Портала КСО: [проверка АО «Башкоммунприбор»](#), [проверка МУП «Уфаводоканал»](#).

#### **Забайкальский край** **ОНС**

Информационный портал Читы и Забайкальского края Zab.tv [сообщает](#), что стоимость незавершенных объектов капитального строительства по городскому округу «Город Чита» составила 1,3 млрд рублей. Всего зарегистрировано 96 объектов. Об этом 22 октября 2020 года сообщила председатель КСП городского округа «Город Чита» Маргарита Казакова. По сравнению с 2019 годом увеличение стоимости незавершенных объектов составило 309,5 млн рублей, а прирост их количества составил 42 единицы.

#### **Орловская область** **Бюджет** **COVID-19** **Дворы**

«АиФ. Черноземье» [упоминает](#) КСП Орловской области в контексте публичных слушаний по бюджету на 2021 год. Интернет-издание ORELGRAD.RU [информирует](#) о результатах мониторинга федеральных стимулирующих выплат медикам, оказывающим медпомощь пациентам с коронавирусом и представителям «групп риска» заражения новой коронавирусной инфекцией. Также региональные СМИ [заинтересовали проверки](#) хода реализации программы ремонта дворов в Орле, которые провела КСП города Орел.

#### **Челябинская область** **Задолженность по зарплате**

Задолженность по заработной плате снизилась в Челябинской области к началу октября 2020 года, [сообщает](#) «АиФ. Челябинск» со ссылкой на контрольное ведомство. По информации областной КСП, с начала года долги работодателей перед сотрудниками предприятий и организаций росли. Размер не выплаченной в срок зарплаты в апреле резко вырос до 18 млн рублей. Максимум зафиксирован в июле, когда объем задолженности достиг 20,2 млн рублей. С августа размер долгов перед работниками начал постепенно снижаться. На 1 октября задолженность составляет 17,1 млн рублей.

## 6. Активности в рамках СКСО

### 6.1 Публикации. Выступления. Аналитические статьи. Новинки Библиотеки Портала КСО

Форум стратегов ЦУР ОНС Нацпроекты

26 и 27 октября 2020 года на XIX Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России» СП РФ выступила организатором и участником дискуссий, на которых обсуждались ключевые вопросы развития российской экономики через призму Целей устойчивого развития ООН (ЦУР). Предлагаем вашему вниманию аннотации и записи мероприятий Форума с участием СП РФ.

Панельная дискуссия «Борьба с незавершенным строительством как драйвер развития регионов»

Представитель СП РФ: аудитор Светлана Орлова.

*Проблема незавершенного строительства характерна для многих российских регионов. Из-за недостаточно продуманного планирования недостроенными остаются социально-значимые объекты – школы, детские сады, поликлиники, больницы и др. Проблемные объекты незавершенного строительства тормозят реализацию национальных целей социального развития страны. Запись панельной дискуссии можно посмотреть [здесь](#).*

Сессия «Чистый воздух городов 2030: миф или реальность?»

Представитель СП РФ: аудитор Михаил Мень

*Неблагоприятные экологические условия негативно сказываются на здоровье людей. В России в условиях загрязненного воздуха проживает свыше 50 млн человек. Улучшить качество их жизни призваны федеральный проект «Чистый воздух» национального проекта «Экология». Однако Счетная палата видит риски недостижения поставленной цели. Участники сессии обсудили результаты экологических проверок и пути выхода из сложившейся ситуации. Запись сессии можно посмотреть [здесь](#).*

Пленарное заседание. Как обеспечить устойчивое развитие в эпоху неустойчивости

Представитель СП РФ: Председатель Алексей Кудрин

*Анализ системы государственного управления по внедрению Повестки устойчивого развития, проведенный СП РФ, показал, что на сегодняшний день госорганы не наладили необходимое взаимодействие. Участники дискуссии обсудили межведомственное взаимодействие, а также, как вызванный коронавирусом глобальный кризис влияет на реализацию Повестки ЦУР. Запись пленарного заседания можно посмотреть [здесь](#).*

Секция «Национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года. Новая роль нацпроектов как драйвера восстановления российской экономики»  
Представители СП РФ: аудитор Светлана Орлова

*Национальные проекты – важнейший документ стратегического планирования до 2030 года. Участники обсудили, насколько равноценно участие каждого из нацпроектов в достижении цели ускорения экономического роста. Запись секции можно посмотреть [здесь](#).*

Панельная дискуссия. «Реализация ЦУР в России: вызовы и возможности»  
Представитель СП РФ: аудитор Дмитрий Зайцев (модератор)

*COVID-19 стал причиной глобального кризиса 2020 года и может негативно сказаться на работе [над достижением ЦУР](#). Насколько сильно коронавирус проник в сферы устойчивого развития и как свести к минимуму его влияние – основные вопросы дискуссии. Запись дискуссии можно посмотреть [здесь](#).*

**АСОПП** **День СП РФ** **Государственная политика**

В рамках научно-практической конференции Ассоциации специалистов по оценке программ и политик (далее – АСОПП) на тему «Оценка в глобальном мире: международные тренды и российская практика» СП РФ совместно с Центром перспективных управленческих решений обсудила различные аспекты государственной политики, а также провела методологический семинар на тему «Использование метода Dif-in-Dif для проведения оценки (кейс на российских данных о местном самоуправлении)». С материалами Дня СП РФ на Конференции АСОПП можно [ознакомиться](#) на Портале КСО.

**СКСО** **Комиссия по вопросам методологии**

Проведенный комиссией Совета КСО по вопросам методологии [анализ практики](#) осуществления КСО полномочия по финансово-экономической экспертизе нормативно-правовых актов (НПА) органов государственной власти субъекта Российской Федерации, показал, что 89,4 % КСО высказалось за сохранение полномочия и только 10,6 % за исключение. В среднем 28 % сотрудников КСО участвует в реализации полномочия. В 2019 году на одного сотрудника приходилось до 106 экспертиз. При этом отсутствует определение состава НПА, подлежащих экспертизе со стороны КСО. Сохраняется низкое качество документов, обосновывающих положения проекта НПА. На эффективность влияют короткие сроки проведения экспертизы и недостаточная штатная численность КСО. Ознакомиться с материалом можно по [ссылке](#).



Лучшие практики по применению Кодекса этики и служебного поведения работников контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации [проанализировала](#) комиссия Совета КСО по этике. В информационном материале содержатся сведения об основаниях для проведения заседаний комиссий КСО по этике, приведены примеры рассмотрения обращений и жалоб, собраны лучшие кейсы по проведению комплексной работы для создания условий, которые обеспечивают соответствие поведения работников этическим нормам и требованиям. Подготовлены рекомендации.

КСП Томской области в информационном бюллетене № 3(74) [опубликовала](#) отчет о результатах аудита эффективности использования средств из разных источников, направленных областными учреждениями здравоохранения на закупку медицинского оборудования, на обслуживание и ремонт медицинской техники. Выявлены факты неэффективного использования приобретенного медицинского оборудования, которое не эксплуатируется в региональных учреждениях здравоохранения до двух лет. Основными причинами являются неподготовленность помещений для размещения и эксплуатации оборудования, отсутствие направлений пациентов на проведение исследований.

КСП Республики Адыгея [опубликовала](#) Методические рекомендации по применению риск-ориентированного подхода при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В рекомендациях содержится подробное описание процедур оценки рисков на основе анализа внутренних и внешних факторов, в том числе оценки коррупционных рисков.

КСП городского округа Красноармейск Московской области [разместила](#) отчет о проверке целевого и эффективного использования средств бюджета городского округа для организации выдачи продуктовых наборов взамен горячего питания обучающимся

общеобразовательных учреждений в период дистанционного обучения, введенного в рамках повышенной готовности в связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции в 2020 году. Сроки проведения проверки: апрель–ноябрь 2020 года. Образовательными учреждениями допущены нарушения при заключении контрактов с единственным поставщиком. Выявлены значительное завышение цен на товары в составе продуктовых наборов, несоответствие входящей в наборы молочной продукции по объему, срокам годности, ГОСТу.

Библиотека Портала COVID-19

На Портале КСО в «Библиотеке», в разделе «Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата Счетной палаты Российской Федерации», в папке «COVID-19 в России и в мире» размещены материалы о ситуации с пандемией в стране и за рубежом. Сведения обновляются еженедельно и могут стать источником актуальной информации для использования в работе.

## 6.2 Семинары, совещания СКСО

Портал КСО ФКУ Цифровые инструменты

19 октября 2020 года Федеральным казенным учреждением «Центр экспертно-аналитических и информационных технологий Счетной палаты Российской Федерации» на Портале КСО проведен семинар на тему «Практика применения цифровых инструментов в контрольной деятельности». Представлены элементы цифровой платформы СП РФ – озеро данных, системы визуализации и аналитики, витрины данных и инструменты их обработки, пример по созданию шаблона аналитической записки об исполнении бюджета. Показаны приемы работы с данными и создания интерактивных панелей в Metabase. С видеозаписью семинара можно ознакомиться по [ссылке](#), с презентацией – в разделе Портала КСО «Сервисы» – «Видеоконференции» – «Проведенные».

Портал КСО ДМиРС Госзакупки

21 октября 2020 года Департаментом международного и регионального сотрудничества аппарата СП РФ на Портале КСО проведен российско-белорусский семинар по обмену



опытом на тему «Аудит в сфере государственных закупок: совершенствование подходов и практика проведения проверок». Участники поделились методами и практиками, которые применяются для организации контрольных мероприятий по вопросам государственных закупок, рассказали о возможностях информационных систем, задействованных в этом процессе. С видеозаписью семинара можно ознакомиться по [ссылке](#), с презентациями – в разделе Портала КСО «Сервисы» – «Видеоконференции» – «Проведенные».

**СКСО** **Видеоконференция** **Нацпроекты**

26 октября 2020 года на Портале КСО проведена дискуссионная площадка на тему «Практика организации и осуществления контроля за реализацией национальных (федеральных, региональных) проектов контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации». Опыт мониторинга таких национальных проектов, как «Жилье и городская среда», «Образование» и «Экология» поделились представители отделения Совета КСО в Южном федеральном округе. Участники рассказали о применяемых в работе подходах и инструментах, а также ответили на поступившие в ходе дискуссии вопросы. С видеозаписью мероприятия можно ознакомиться по [ссылке](#), с презентациями – в разделе Портала КСО «Сервисы» – «Видеоконференции» – «Проведенные».

**Портал КСО** **ДМиРС** **Эффективность госконтроля**

28 октября 2020 года Департаментом международного и регионального сотрудничества аппарата СП РФ на Портале КСО проведен российско-белорусский семинар по обмену опытом на тему «Роль высших органов аудита в повышении эффективности реализации государственных функций по контролю и надзору». Белорусские коллегии поделились опытом использования интегрированной автоматизированной системы контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь (ИАС КНД). Российская сторона представила свои подходы к повышению качества государственного управления. С видеозаписью семинара можно ознакомиться по [ссылке](#), с презентациями – в разделе Портала КСО «Сервисы» – «Видеоконференции» – «Проведенные».

**Портал КСО** **ДВК** **Госрасходы**

2, 5 и 9 ноября 2020 года Департаментом внешних коммуникаций аппарата Счетной палаты Российской Федерации на Портале КСО проведены семинары:

[«Как устроены данные о государственных финансах»;](#)

[«Как устроен портал-агрегатор «Госрасходы»;](#)

[«Как работают рейтинги и индикаторы портала-агрегатора «Госрасходы».](#)

С материалами и презентациями семинаров также можно ознакомиться в разделе Портала КСО «Сервисы» – «Видеоконференции» – «Проведенные».

**Портал КСО** **Владимирская область** **6-ФЗ**

12 ноября 2020 года Счетной палатой Владимирской области на Портале КСО проведен семинар на тему «О реализации положений Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части передачи контрольно-счетным органам субъектов Российской Федерации полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля». Участники поделились примерами решения организационных, кадровых, финансовых и коммуникационных вопросов по исполнению полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, а также ответили на поступившие в ходе мероприятия вопросы. С видеозаписью семинара можно ознакомиться по [ссылке](#), с презентациями – в разделе Портала КСО «Сервисы» – «Видеоконференции» – «Проведенные».

**Портал КСО** **Самарская область** **Инструменты анализа нацпроектов** **Сборник**

Сборник ответов на вопросы, поступившие 24 сентября 2020 года в ходе проведения круглого стола на тему «Основные инструменты анализа национальных проектов», [подготовила](#) Счетная палата Самарской области. Представлены лучшие практики КСО по анализу, мониторингу и контролю за реализацией региональных проектов в рамках национальных проектов с использованием различных источников данных, форм запросов и программных продуктов. Внимание уделено мерам реагирования со стороны КСО, которые могут быть применены к объектам контроля в случае нарушения условий предоставления межбюджетных трансфертов. [Сборник](#) и презентации размещены в «Библиотеке» Портала КСО в папке «Конференции и семинары».

## 6.3 Развитие профессиональных компетенций КСО: анонсы мероприятий

Новосибирская область НГУЭУ **Контрактная система**

16 – 27 ноября [Курсы](#) повышения квалификации по теме «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (44-ФЗ)» (108 часов)  
#НГУЭУ

Портал КСО **Классификатор нарушений**

18 ноября Семинар «Практика применения классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля)»  
10.00  
ВКС  
#Департамент финансового аудита аппарата СП РФ

Портал КСО **Жилье Дети-сироты**

19 ноября «Реализация в субъектах Российской Федерации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями»  
10.00  
ВКС  
#Департамент аудита социальной защиты и культуры СП РФ

Новосибирская область НГУЭУ **Аудит закупок**

21 – 25 ноября [Курсы](#) повышения квалификации по теме «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (40 часов)  
#НГУЭУ

Портал КСО **Аудит Госзакупки**

23 ноября «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд»  
09.00  
ВКС  
#Департамент международного и регионального сотрудничества СП РФ

**РАНХиГС** **Проектный подход** **РОП**

23 ноября – 4 декабря  
Дистанционный формат

Программа повышения квалификации  
«Проектный и риск-ориентированный подходы к аудиту и контролю достижения национальных целей на региональном уровне» (36 часов)  
#РАНХиГС

**Портал КСО** **Внутренний финаудит** **Изменения**

30 ноября  
10.00  
ВКС

Семинар по теме «Новации в части проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого на объектах внешнего государственного аудита (контроля), в связи с изменениями бюджетного законодательства»  
#Департамент финансового аудита аппарата СП РФ

**Stepik** **Онлайн курсы** **Цифровая трансформация**

Образовательная платформа Stepik

Бесплатный онлайн-курс «Эпоха цифрового развития: основы цифровой трансформации».  
Программа курса по [ссылке](#)  
#Stepik

**Платформа** **Онлайн курсы** **Цифровая трансформация**

Образовательная платформа  
«Цифровой сертификат»

Бесплатное обучение по программам повышения квалификации по персональному цифровому сертификату  
<https://цифровойсертификат.рф/>  
#Цифровойсертификат

Дистанционный и электронный формат

## 6.4 Кадровые назначения

### Республика Коми

С 6 ноября 2020 года Гурьев Игорь Валерьевич [вступил](#) в должность председателя КСП Республики Коми. Ранее возглавлял администрацию г. Воркута. Кандидатура поддержана большинством голосов депутатов Государственного Совета Республики Коми.

### Республика Северная Осетия – Алания

На должность заместителя председателя КСП Республики Северная Осетия-Алания на новый пятилетний срок полномочий [назначен](#) Бекоев Казбек Викторович.

### Республика Тыва

28 октября 2020 года председателем СП Республики Тыва решением Верховного Хурала (парламента) Республики Тыва [назначена](#) Ондар Елена Владимировна. Вступила в должность с 5 ноября 2020 года. В СП Республики Тыва Елена Ондар работает с 2013 года, с 2018 года занимала должность аудитора.

### Челябинск

Депутаты Челябинской городской думы [утвердили](#) на пятилетний срок председателя КСП Челябинска. На эту должность назначена начальник управления муниципальных закупок администрации Челябинска Гутова Наталья Владимировна.

Вестник СКСО  
Выпуск № 2

Контакты:  
Татьяна Каменщикова  
[kso@ach.gov.ru](mailto:kso@ach.gov.ru)

Портал КСО:  
<https://portalkso.ru>

Департамент международного и регионального сотрудничества